

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2020〕19号

市政府办公室关于转发 市住房和城乡建设局南通市建设工程全面实行 开工前“安全责任告知、专题警示教育、 安全公开承诺”工作方案的通知

各县（市）、区人民政府，南通经济技术开发区、苏通科技产业园区、通州湾示范区管委会，市有关部门和单位：

市住房和城乡建设局《南通市建设工程全面实行开工前“安全责任告知、专题警示教育、安全公开承诺”工作方案》已经十五届市政府第50次常务会议讨论通过，现转发给你们，请认真组

织实施。



(此件公开发布)

南通市建设工程全面实行开工前“安全责任告知、 专题警示教育、安全公开承诺”工作方案

市住房和城乡建设局

为认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，严守建设安全生产底线，促进全市建设工程各项安全生产制度有效落实，特制订本方案。

一、工作目标

按照国家、省对建设施工安全生产工作总体部署，结合我市实际，强化建设施工安全生产管理，坚持从源头管控，彻底解决参建各方主体责任不清、履职不到位、管理不规范、工作不诚信等突出问题，全面提高建设工程参建各方主体安全生产意识、管理能力及履责能力，全面建立防范压降安全生产事故新机制，促进建设工程安全管控平稳有序，确保建设工程安全可控。

二、实施范围

开工前安全责任告知、专题警示教育及安全公开承诺工作由各行业主管部门负责组织实施，各行业行政主管部门应建立安全责任告知、专题警示教育、安全公开承诺工作档案及人脸识别考勤系统。全市房屋建筑、轨道交通、市政公用、园林绿化、交通及水利工程开工前安全责任告知、专题警示教育、安全公开承诺

在申领施工许可证时与安全现场核验同步实施。

三、实施对象

建设单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、安全负责人、项目负责人；

勘察单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、项目负责人；

设计单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、项目负责人；

施工单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、企业安全总监、项目负责人、项目安全负责人；

监理单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、项目负责人、项目安全负责人；

监测、检测单位：法人代表（外地企业驻通负责人）、项目负责人；

各分包单位（含设备安拆、租赁、维保单位）：企业法人代表（外地企业驻通负责人）、项目负责人、项目安全负责人。

四、实施时间、地点

时间：每月15日、30日，如项目开工比较集中时须增加频次；

地点：南通开放大学中远校区15楼报告厅。

五、主要内容

1. 有关法律法规、规范性文件等规定的参建各方职责及履责要求；

2. 施工现场重大风险源、危大工程、“三违”及“安全通病”等相关重点工作防控措施；

3. 施工现场应急救援预案、演练；
4. 典型案例分析及警示教育；
5. 各参建单位负责人、项目负责人培训结束时当场签订安全生产主体责任承诺书（详见附件）。

六、结果运用

1. 安全责任告知、专题警示教育后，根据单位性质分类组织考核测试，考核结果纳入安全生产诚信管理。

2. 企业法人代表（外地企业驻通负责人）、安全总监首轮考核优秀的，本年度可不再参加安全责任告知、专题警示教育活动；考核不合格的，予以通报；二次考核不合格的，取消该企业一切评优评先资格，并视情况限制市场行为。

3. 各参建单位项目负责人、项目安全负责人，考核不通过不得上岗，二次考核不合格需更换人员，并视情况纳入其个人执业信用考核；考核优秀的，在项目标准化星级工地考评与项目综合考评中予以适当加分。

4. 未经开工前安全责任告知、专题警示教育，未领取施工许可证开工建设的项目和安全公开承诺履行不到位的单位、个人，将严格安全诚信考核，对企业资质进行动态核验，通过纳入“黑名单”、信用计分等综合措施限制市场行为，加强市场、现场联动，确保各企业履行主体责任。

5. 新建项目开工前，建设、勘察、设计、施工、监理、监测、检测及各分包单位须向监管部门提供安全生产主体责任承诺

书，并在项目施工现场醒目位置张贴公示，接受监督。

本方案自印发之日起施行。各县（市）区结合本地实际制定相应工作方案并执行。

- 附件：1. 建设单位落实安全生产主体责任承诺书
2. 施工单位安全生产主体责任承诺书
3. 监理单位安全生产主体责任承诺书
4. 勘察单位安全生产主体责任承诺书
5. 设计单位安全生产主体责任承诺书
6. 监测单位安全生产主体责任承诺书
7. 检测单位安全生产主体责任承诺书
8. 分包单位安全生产主体责任承诺书

建设单位落实安全生产主体责任承诺书

作为_____工程建设单位，在该项目建设全过程，应当负起建设单位首要责任，并认识到生产安全事故的发生，不仅会对生产作业人员及其家庭造成严重伤害，也会给本单位（房产开发企业品牌）形象和经济利益带来重大损害。本单位应当遵守《中华人民共和国安全生产法》《江苏省安全生产条例》《建设工程安全生产管理条例》等法律法规，主动落实安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 建立健全安全生产责任制和各项安全管理制度，确保安全生产规章制度和操作规程执行到位；企业主要负责人定期听取安全生产工作报告，研究安全生产问题；至少每季度组织一次安全生产全面检查。

2. 依法设立安全生产管理机构，配备安全生产管理人员，切实保障安全生产管理机构和人员履行安全管理职责。

3. 制定相应考核标准及奖惩制度，考核标准应明确安全生产一票否决内容，并按要求实施考核奖惩。

4. 履行法定基本建设程序，依法依规办理施工许可和施工安全监督手续，不强令施工单位违规施工。

5. 按照中标通知和合同中明确的施工清单内容，将工作量发包给具备一定资质的总承包单位或专业分包单位，不违法发

包、肢解发包等。

6. 保障安全文明施工措施费用，依法提取和支付安全生产文明施工费用，不挤占、不挪用，并实施有效监督；制定合理施工工期，并按照合同约定工期实施，不任意抢工赶工压缩工期。

7. 不干涉施工单位按照图纸、施工组织规划和国家规范施工行为，不要求施工单位采购、使用明令禁止或不达要求的施工材料、机械设备或防护用品等，不违规指挥，不强令施工单位违章作业、违反劳动纪律。不干涉勘察、设计、监理、监测等单位正常工作。

8. 依法提供真实、准确、完整的工程地质、水文地质、地下管线和工程周边环境等资料情况。

9. 申请办理工程项目施工许可证时，提交危大工程清单及其保证安全施工具体措施的资料。

10. 服从项目所在地建设主管部门监督管理，及时落实建设主管部门提出的安全生产、文明施工等方面的工作要求和整改事项。

如本建设单位（房地产开发企业）未能履行上述承诺，项目所在地建设主管部门可向本建设单位（房地产开发企业）集团总部下发《建设单位安全生产督促函》，列举违法违规事实，督促整改并提出处罚建议。本建设单位（房地产开发企业）自愿接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚以及媒体监督。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺书一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份建设单位存档。

附件2

施工单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承建的_____工程项目，在该项目施工全过程中，本单位自觉负起施工单位主要责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》《施工企业安全生产评价标准》《建筑施工安全检查标准》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 认真贯彻落实安全生产相关方针政策、法律法规等，建立健全本单位安全生产责任制、管理制度及操作规程，并切实加强工程项目安全管理，确保相关法律法规、规范标准及本单位各项制度、操作规程在本项目中予以认真落实。

2. 加强项目班子建设和管理，按照工程规模、施工技术难度和工程管理需要等情况，组建精干高效的项目管理班子，明确项目部安全管理目标和职责，加强对项目管理班子安全生产履职情况的监督考核，确保项目安全保证体系运转正常，项目安全管理工作扎实有效开展。

3. 建立三级安全教育培训制度，监督落实本单位对该项目管理人员和作业人员安全教育培训，确保及时到位。

4. 建立企业技术管理制度，监督落实本单位对该项目专项

施工方案认真实施审核审批，确保方案切实可行、安全可靠、严格实施。

5. 建立企业设备管理制度，监督落实本单位对该项目各种设备、设施实施严格管理，确保安拆使用安全。

6. 建立企业安全检查制度，监督落实本单位对工程项目开展定期安全检查和专项检查，严格落实单位负责人、项目负责人定期带班检查规定，单位对该项目检查每季度不少于1次，项目负责人每周检查不少于1次，并对监督检查中发现的问题和隐患落实整改到位。

7. 建立企业分包施工队伍管理制度，与分包队伍签订安全生产协议书，监督落实本单位对分包队伍安全管理到位。

8. 建立项目安全投入保障制度，监督落实该项目安全费用合理使用，确保项目安全投入。

9. 建立本单位安全文明施工标准和工程项目重大危险源登记台帐，监督落实重大危险源跟踪监控，确保安全文明施工标准在该项目中得到有效实施，全力遏制生产安全事故的发生。

10. 加强项目安全绩效考核奖惩，如本项目安全管理不力的，及时对项目部进行整顿和人员调整。

11. 组织制定事故应急预案，建立应急组织、做好应急准备，定期组织演练；一旦该项目发生事故，立即向主管部门和有关部门报告，做好事故救援、现场保护及善后工作，最大限度减少事故损失和影响，并依法依规对有关责任人员进行严肃处理。

12. 服从监理单位监督管理，对监理单位检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

13. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

14. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期内，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目经理 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺书一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份施工单位存档。

附件3

监理单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____ 监理建设的_____ 工程项目，在该项目施工全过程中，本单位自觉负起监理单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》《建设工程监理规范》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 建立健全以项目监理机构为核心的安全监理组织体系，制定安全管理制度，明确职责和分工。
2. 编制安全监理规划和安全文明施工监理细则，用以指导和实施安全监理工作，将其主要内容和要求通告施工单位，并向建设单位报送规划。
3. 审核与安全施工生产相关的设计、勘察资料和施工、建筑起重机械安装等单位的资质证书、安全生产许可证、“安管人员”安全生产考核合格证、岗位证书、特种作业操作资格证、起重机械合格证和人员上岗证等资料。
4. 审查施工单位施工组织设计中安全技术措施的针对性、有效性和可行性；审核危险性较大的分部分项工程专项方案，确保其符合建设工程强制性标准以及需论证的专家论证意见，做好

完善工作并督促执行；按照规定参与组织危险性较大的分部分项工程验收，并建立危险性较大的分部分项工程安全管理档案。

5. 督促和参加现场三方主体单位定期开展施工现场安全文明施工标准检查和改进，创造良好的安全文明作业环境条件。

6. 经常巡查施工现场安全文明施工设备、措施现况，提出改进意见，对直接影响工程质量安全的分部分项施工操作工艺或重大危险作业部位，实施旁站监理，并按规定严格执行安全监理报告制度。

7. 在监理过程中发现安全事故隐患，及时要求施工单位整改，并做好监理记录，对存在严重隐患的及时下达《监理通知单》或《工程暂停令》，对拒不整改或者不停止施工的，及时向主管部门报告。

8. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

9. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期内，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
总监理工程师 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺书一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份监理单位存档。

勘察单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承揽的_____工程勘察项目，在该项目建设全过程中，本单位自觉负起勘察单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 具有从事该工程勘察业务的相应资质，无转包或者违法分包所承揽的工程勘察业务的行为。

2. 对该工程项目的安全承担勘察责任。项目负责人对所承担工程项目的勘察安全负责。从事工程勘察的执业人员对其签字的勘察文件负责。

3. 建立健全安全责任制和管理制度，设置安全管理机构，对工程勘察的安全实施管理。

4. 勘察外业工作应当严格执行勘察方案、操作规程和安全生产有关规定，并采取措施保护勘察作业范围内的地下管线和地下构筑物等，保证外业安全。勘探孔应当按规定及时回填，避免对工程施工等造成影响。

5. 进行勘察时，对尚不具备现场勘察条件的，书面通知建设单位，并在勘察文件中说明情况，提出合理建议。在具备现场勘察条件后及时进行勘察。工程设计、施工条件发生变化的，在建设单位委托后及时补充勘察。

6. 提交的勘察文件真实、准确、可靠，符合国家规定的勘察深度要求，满足设计、施工的需要，并结合工程特点明确说明地质条件可能造成的工程风险，针对特殊地质条件提出专项勘察建议。

7. 委派专业技术人员配合施工单位及时解决与勘察工作有关的问题。

8. 将勘察文件和原始资料归档保存。

9. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

10. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期间，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份勘察单位存档。

附件5

设计单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承揽的_____工程设计项目，在该项目建设全过程中，本单位自觉负起设计单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 具有从事该工程设计业务的相应资质，无转包或者违法分包所承揽的工程设计业务的行为。

2. 对该工程项目的安全承担设计责任。项目负责人对所承担工程项目的设计安全负责。从事工程勘察、设计的执业人员对其签字的设计文件负责。

3. 建立健全安全责任制和管理制度，设置安全管理机构，对工程设计的安全实施管理。

4. 提交的设计文件符合国家规定的设计深度要求，并应根据工程周边环境的现状评估报告提出设计处理措施，必要时进行专项设计。设计文件中注明涉及工程安全的重点部位和环节，并提出保障工程安全的设计处理措施。施工图设计中包括工程及其周边环境的监测要求和监测控制标准等内容。

5. 对安全风险评估确定的高风险工程的设计方案、工程周

边环境的监测控制标准等组织专家论证。

6. 工程设计条件发生变化的，及时变更施工图设计。施工图设计发生重大变更的，按有关规定重新报审。

7. 委派专业技术人员配合施工单位及时解决与设计工作有关的问题。

8. 将勘察文件和原始资料归档保存。

9. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

10. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期间，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份设计单位存档。

监测单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承揽的_____工程监测项目，在该项目建设全过程中，本单位自觉负起监测单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 具有从事该工程第三方监测业务的相应资质，并在工程所在地建设主管部门办理备案手续。无转包监测业务，与所监测工程的施工单位无隶属关系或者其他利害关系。

2. 对工程项目的安全承担监测责任。单位主要负责人对本单位监测工作全面负责。项目监测负责人对所承担工程项目的安全监测工作负责。

3. 建立健全安全责任制和管理制度，加强对施工现场项目监测机构的管理。项目监测人员专业、数量应当满足监测工作的需要。

4. 根据勘察设计文件、安全风险评估报告、监测合同及有关资料编制第三方监测方案，经专家论证并经监测单位主要负责人签字后实施。按照第三方监测方案开展监测和巡视工作，及时向建设、监理、设计单位提供监测报告。发现异常时，立即向建设单位反馈。

5. 出具的监测报告经监测人员签字，监测检测单位法定代表人或其授权签字人签署，并加盖公章。监测检测单位对监测报告的真实性和准确性负责。

6. 按规定对监测人员进行安全培训，培训考核合格后方可上岗。

7. 按照规定将工程监测资料立卷归档。

8. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

9. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期间，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份监测单位存档。

附件7

检测单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承揽的_____工程检测项目，在该项目建设全过程中，本单位自觉负起检测单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 具有从事该工程检测业务的相应资质。无转包检测业务，与所检测工程项目相关的设计单位、施工单位、监理单位无隶属关系或者其他利害关系。

2. 按照工程建设标准和国家有关规定进行检测。在检测过程中发现有检测结果不合格情况，应当及时向建设、监理单位反馈。

3. 出具的检测报告应当经检测人员签字，检测单位法定代表人或其授权签字人签署，并加盖公章。检测单位出具的检测报告中应当注明见证人单位及姓名。对检测报告的真实性和准确性负责。

4. 按规定对检测人员进行安全培训，培训考核合格后方可上岗。

5. 按照规定将工程检测资料立卷归档。

6. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

7. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期间，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份检测单位存档。

分包单位安全生产主体责任承诺书

兹有（单位名称）_____承建的_____工程项目，在该项目建设全过程中，本单位自觉负起分包单位主体责任，严格遵守《建筑法》《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》等法律、法规、标准、规范和各项规定，主动落实企业安全生产主体责任，并承诺以下重要事项：

1. 认真贯彻落实安全生产的方针政策 and 法律法规，建立健全本单位安全生产责任制及管理制度和操作规程，并切实加强工程项目安全管理，确保法律法规、规范标准及本单位各项制度和操作规程在本项目上得到认真落实。

2. 服从总包单位管理，与总包单位签订安全生产协议书。服从监理单位监督管理，对监理单位检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

3. 加强本单位和项目安全生产管理机构的管理，明确项目部安全管理目标和职责，配备安全管理人员，加强人员履责考核。

4. 建立教育培训制度，确保项目部管理人员和作业人员安全教育培训到位。

5. 监督落实危大工程专项施工方案的编审和实施，确保方案切实可行、安全可靠、严格实施。

6. 建立项目安全投入保障制度，监督落实该项目安全费用合理使用，确保项目安全投入。

7. 服从主管部门及安全监督机构的监督管理，对主管部门及安全监督机构检查反馈的安全问题和隐患立即整改，及时消除安全隐患。

8. 自觉承担法律法规规定的其他安全生产责任。

承诺期间，若违反上述承诺内容，本单位愿意接受建设主管部门及其他有关部门依据有关法律法规给予的处罚。

法定代表人 (签名)		承诺日期	
联系方式			
项目负责人 (签名)		承诺日期	
联系方式			

(单位公章)

注：本承诺一式两份，一份安全生产监督机构存档；一份分包单位存档。

